

**SERGIO BARTOLE**

**SCRITTI SCELTI**



**JOVENE EDITORE 2013**

SCRITTI SCELTI





Sergio Bartole



SERGIO BARTOLE

# SCRITTI SCELTI

*introdotti da*

ROBERTO BIN - ALESSIA OTTAVIA COZZI - FLAVIA DI MORA  
GIAN PAOLO DOLSO - PIETRO FARAGUNA - FEDERICO GAMBINI  
PAOLO GIANGASPERO - DIMITRI GIROTTO - LUDOVICO A. MAZZAROLLI



JOVENE EDITORE 2013

Publicato grazie al contributo della

**Fondazione**  
FONDAZIONE CR TRIESTE 

DIRITTI D'AUTORE RISERVATI

© Copyright 2013

ISBN 978-88-243-0000-0

JOVENE EDITORE

Via Mezzocannone 109 - 80134 NAPOLI NA - ITALIA

Tel. (+39) 081 552 10 19 - Fax (+39) 081 552 06 87

web site: [www.jovene.it](http://www.jovene.it) e-mail: [info@jovene.it](mailto:info@jovene.it)

I diritti di riproduzione e di adattamento anche parziale della presente opera (compresi i microfilm, i CD e le fotocopie) sono riservati per tutti i Paesi. Le riproduzioni totali, o parziali che superino il 15% del volume, verranno perseguite in sede civile e in sede penale presso i produttori, i rivenditori, i distributori, nonché presso i singoli acquirenti, ai sensi della L. 18 agosto 2000 n. 248. È consentita la fotocopiatura ad uso personale di non oltre il 15% del volume successivamente al versamento alla SIAE di un compenso pari a quanto previsto dall'art. 68, co. 4, L. 22 aprile 1941 n. 633.

Printed in Italy Stampato in Italia

## INDICE

<i>Introduzione</i> .....	p.	XI
---------------------------	----	----

### PARTE PRIMA

#### LA COSTITUZIONE E LA SUA INTERPRETAZIONE

<i>Principi e teoria della Costituzione: la coerenza di un percorso intellettuale</i> di ROBERTO BIN - FLAVIA DIMORA .....	»	3
Costituzione materiale e ragionamento giuridico .....	»	13
Elasticità dei principi e verifiche di fatto sulla loro applicazione .....	»	33
Principi generali del diritto .....	»	39
La Corte suprema tra Costituzione scritta e <i>Common law</i> : riflessioni di un giurista continentale .....	»	103
Costituzione (Dottrine generali e Diritto costituzionale) .....	»	133
Trasformazioni costituzionali e transizione politica .....	»	199

### PARTE SECONDA

#### DIRITTO REGIONALE

<i>Costituzione e attuazione del regionalismo</i> di PAOLO GIANGASPERO .....	»	213
Supremazia e collaborazione nei rapporti tra Stato e Regioni .....	»	227
L'autonomia regionale come problema di diritto costituzionale .....	»	307
Ripensando alla collaborazione tra Stato e Regioni alla luce della teoria dei principi del diritto .....	»	335
Un test giudiziale per l'accertamento dell'interesse nazionale? .....	»	351

### PARTE TERZA

#### LA MAGISTRATURA

<i>Giudici ordinari e consiglio superiore della Magistratura. Canto di un Maestro e controcanto di un allievo ("anomalo") in tema di magistratura e magistrati</i> di LUDOVICO A. MAZZAROLLI .....	»	361
Materiali per un riesame della posizione del Consiglio Superiore della Magistratura .....	»	379

Corte costituzionale e magistratura .....	p. 415
Indipendenza del giudice (teoria generale) .....	» 437
Consiglio Superiore della Magistratura: due modelli a confronto .....	» 445
Il magistrato e l'ordine giudiziario: è ancora la magistratura « <i>the least dangerous branch</i> »? .....	» 463
Giudici ed attuazione dei valori costituzionali .....	» 483

PARTE QUARTA  
DIRITTI E LIBERTÀ

<i>La tutela dell'individuo e la Costituzione vivente</i> di DIMITRI GIROTTO .....	» 497
Problemi costituzionali della libertà di associazione .....	» 509
Profili della condizione della minoranza linguistica slovena nell'ordinamento italiano .....	» 561
Scelte di valore più o meno implicite in una laconica sentenza sull'aborto .....	» 591
Tutela della minoranza linguistica slovena ed esecuzione del Trattato di Osimo .....	» 623
Conoscenze scientifiche e contenuto dei diritti .....	» 641
La protezione delle minoranze nel diritto interno alla luce dei documenti internazionali in materia .....	» 647
Partiti politici .....	» 657
La Convenzione quadro del Consiglio d'Europa per la protezione delle minoranze nazionali .....	» 687
Partiti politici - aggiornamento .....	» 707
Stato laico e Costituzione .....	» 727

PARTE QUINTA  
EUROPA E COSTITUZIONE

<i>Europa e Costituzione</i> di ALESSIA OTTAVIA COZZI - PIETRO FARAGUNA .....	» 747
La nazione italiana e il patrimonio costituzionale europeo. Appunti per una prima riflessione .....	» 759
La Costituzione europea vivente .....	» 779
Diritti umani e costituzione repubblicana .....	» 797

## PARTE SESTA

## GIUSTIZIA COSTITUZIONALE

<i>Giurisprudenza costituzionale, Corte e poteri: una prospettiva unitaria</i> di GIAN PAOLO DOLSO - FEDERICO GAMBINI .....	p.	811
Corte costituzionale e razionalizzazione del sistema dei poteri .....	»	823
Attribuzione ai giudici di funzioni non giurisdizionali e tutela della loro indipendenza .....	»	829
La Corte, la sua storia e le tentazioni della <i>justice retenue</i> .....	»	837
Corte costituzionale, corpo elettorale, formazioni sociali .....	»	857
Un caso di riduzione del <i>thema decidendum</i> in materia di uffici di sorve- glianza .....	»	891
Elaborazione del parametro ed articolazione del dispositivo in una sen- tenza sull'ordinamento giudiziario militare .....	»	897
La Corte pensa alle riforme istituzionali? .....	»	907
Elaborazioni dottrinali e interventi normativi per delimitare l'efficacia temporale delle sentenze di accoglimento della Corte costituzionale .....	»	913
Un caso di insoddisfacente <i>overruling</i> in tema di tutela delle minoranze in materia elettorale .....	»	927
Controllo di razionalità e determinazione previa di criteri e protocolli di giudizio .....	»	937
Opinioni dissenzienti: problemi istituzionali e cautele procedurali .....	»	943
Ancora un caso di «inquietante inammissibilità» .....	»	951
Il caso Mancuso alla Corte costituzionale .....	»	959
Modelli di giustizia costituzionale a confronto: alcune recenti esperienze dell'Europa centro-orientale .....	»	971
A proposito dell'inammissibilità di un conflitto fra organi giurisdizionali appartenenti ad ordini diversi .....	»	985
La Corte e i poteri .....	»	991
Immunità e giurisdizione nei conflitti costituzionali .....	»	1009
<i>Bibliografia di Sergio Bartole</i> .....	»	1027



## INTRODUZIONE

Negli ultimi anni, Sergio Bartole ha pubblicato, tra le molte altre cose, due importanti monografie. Sarebbe facile supporre che esse rappresentino il compendio del suo lungo itinerario scientifico, la sintesi e il compimento del suo pensiero. Ma così non è. Si tratta di due lavori che costituiscono altrettante tappe – importanti ma non definitive – di un lungo percorso di ricerca, le cui radici risalgono a molti decenni fa. Ogni tappa di questo percorso è stata lucidamente programmata: trova il suo preannuncio in uno scritto precedente e a sua volta preannuncia gli sviluppi successivi. E solo mettendo tutte le tessere in fila si scorge con chiarezza il progetto complessivo.

Questo è particolarmente vero per il filone degli scritti attorno alla teoria della Costituzione e della sua interpretazione, a cui si iscrivono anche le due monografie più recenti. Ma questo non è l'unico filone, perché la produzione scientifica di Sergio Bartole ha spaziato su molti terreni diversi: particolarmente copiosi sono gli scritti sui temi di diritto regionale e sulle autonomie, ma non meno quelli sugli sviluppi costituzionali europei (specie dell'Europa orientale), sui diritti di libertà, sulla Corte costituzionale nel sistema dei poteri, sulla magistratura. Per ognuno indispensabile nella letteratura costituzionalistica, anche in forza della continuità della riflessione e della coerenza delle tesi elaborate.

A noi, curatori di questo volume, è capitata la grande fortuna di essere i suoi allievi diretti. È tradizione secolare nel campo degli studi giuridici (e non solo) che gli allievi celebrino il proprio maestro con una raccolta di scritti. E ci è parso che la nostra gratitudine nei confronti di Sergio Bartole fosse meglio espressa facendo quello che il suo carattere schivo non gli avrebbe mai consentito di fare: di raccogliere i suoi scritti, specie quelli meno recenti e di meno facile reperimento. Ed è costruendo questa antologia che finalmente ci è apparsa chiara la grande coerenza del pensiero di Bartole, la straordinaria capacità di seguire con attenzione e senza mai cercare scorciatoie o aggirare gli ostacoli il proprio progetto di ricerca. Abbiamo suddiviso i suoi scritti in tante sezioni quanti sono i filoni principali, tralasciando purtroppo molte altre opere (quanto sia vasta la produzione scientifica di Sergio Bartole lo si può verificare consultando la bibliografia, forse neppure del tutto completa, posta in calce al volume). La scelta dei

contributi da ripubblicare è stata tutta nostra, perché questo volume è stato progettato e realizzato all'insaputa del suo destinatario. E arbitraria è stata anche la suddivisione degli scritti in sezioni, che forzano, segmentandolo, un pensiero che attraversa i settori e le dimensioni (di grandezza "territoriale" e di livello teorico) mantenendo una forte unità metodologica. Ad ogni sezione abbiamo fatto precedere una breve introduzione, in cui abbiamo cercato di mettere in luce, anche criticamente talvolta, gli snodi principali del suo pensiero. Forse il nostro contributo non aggiunge nulla al pensiero di Sergio Bartole, ma almeno mostrerà la profonda gratitudine e il sincero affetto nei suoi confronti che tutti noi condividiamo.

Gli allievi